

الفلاحة بديل استراتيجي لتنمية الاقتصاد الوطني في ظل تراجع عائدات النفط.

The Agriculture Strategic Alternative to the Development of the National Economy in Shade Declining Oil Revenues.

عاتي يمينة، جامعة محمد خيضر - بسكرة، yamina.ati@univ-biskra.dz

أ.د. غالم عبد الله، جامعة محمد خيضر - بسكرة، a.ghalem@univ-biskra.dz

تاريخ الاستلام: 2019/09/21 تاريخ القبول: 2019/12/03 تاريخ النشر: 2019/12/29

ملخص: تهدف الدراسة إلى إبراز دور القطاع الفلاحي كبديل استراتيجي لتنمية الاقتصاد الوطني، تعويضاً عن عائدات النفط الغير مستقرة، الأمر الذي ألزم الحكومة على ضرورة البحث عن مداخل بديلة للمحروقات بصفة مستدامة. والاهتمام بتفعيل القطاع الفلاحي يساهم في كسر التبعية الريعية وتحقيق الاكتفاء الذاتي، وتقليل فاتورة الواردات، خاصة لما تملكه الجزائر من إمكانيات متعددة، تساهم بشكل فعال في النهوض بالقطاع إلى جانب القطاعات الأخرى، وخلصت الدراسة إلى وضع رؤية إستراتيجية، مع طرح بعض الاقتراحات حول تفعيل القطاع لمساهمته في التنمية الاقتصادية.

الكلمات المفتاحية: القطاع الفلاحي؛ الاكتفاء الذاتي؛ قطاع المحروقات.

تصنيف JEL: Q1، Q13، Q19.

Abstract: This study aims to highlight the role of the agricultural sector as a strategic alternative to the development of national economy, which obliged government to seek alternative income for oil on sustainable. The concern in activating the agricultural sector contributes to achieving self-sufficiency, and reduce import bill, because of algeria's multiple possibilities, which contribute effectively to the advancement of the sector. This study concluded with the propos a strategic vision, with suggestions on activating the agriculture for its contribution to development economic.

.keyword: Agricultural Sector; Self-Sufficiency; oil Sector.

JEL classification code : Q1, Q13, Q19.

المؤلف المرسل: عاتي يمينة، الإيميل: minaymina.36@gmail.com

1. مقدمة:

يعتمد الاقتصاد الوطني على قطاع المحروقات منذ الارتفاع التاريخي الأول لأسعار النفط عام 1973، وبقي إلى يومنا هذا يرتكز على عائدات النفط في تغطية النفقات العامة لمشاريع التنمية الاقتصادية، على الرغم من تعرضه للصدمات الخارجية المفاجئة، وهو ما أثبتته الأزمة النفطية الأخيرة نهاية 2014، الأمر الذي أدى إلى تبني سياسات نمو جديدة مغايرة لما سبقها، واعتماد إستراتيجية جديدة لتتويج الاقتصاد وتنميته خارج المحروقات، ودعم الاستثمار، خاصة في القطاع الفلاحي، القطاع الذي يمثل أهم عماد الحياة الاقتصادية، كما تشكل إيراداته أكثر وقعا على فاتورة الواردات والموازنة العامة للدولة خاصة ما تعلق بالسلع الغذائية، ولتنمية هذا القطاع في ظل الظروف الراهنة تطلب ذلك تضافر جهود كافة أفراد المجتمع بمختلف المستويات، وتعبئة كاملة للموارد الاقتصادية المتاحة، بالاستخدام الراشد والأمثل لها.

إشكالية الدراسة:

من خلال هذه الورقة البحثية سيتم إبراز واقع القطاع الفلاحي في الجزائر وتقييم مدى مساهمته في تنمية الاقتصاد الوطني مع التطرق إلى توضيح أهم المشاكل والمعوقات التي يواجهها القطاع بالإجابة على الإشكالية التالية: ما الدور الفعال للفلحة في تعويض الاقتصاد الوطني عن إيرادات النفط غير المستقرة وانعكاسها المباشر على تنميته؟

منهج الدراسة :

وللإحاطة والإلمام الجيد بموضوع البحث والإجابة على الإشكالية المطروحة، تم الاعتماد على المنهج الوصفي التحليلي بتقديم إطار عام حول علاقة الارتباط بين الاقتصاد الوطني وقطاع المحروقات، وبعدها عرض واقع القطاع الفلاحي

بالاعتماد على معطيات وإحصائيات مأخوذة من تقارير ومطبوعات الهيئات والمؤسسات الدولية والإقليمية والوطنية.

وُقِّسَ البحث إلى ثلاث محاور أساسية كما يلي:

1- للاقتصاد الجزائري تبعية متزايدة لقطاع المحروقات.

2- واقع القطاع الفلاحي في الجزائر.

3- تفعيل القطاع الفلاحي لتنمية الاقتصاد الوطني.

2. للاقتصاد الجزائري تبعية متزايدة لقطاع المحروقات:

أكد العديد من الاقتصاديين على قوة درجة الارتباط بين الاقتصاد الوطني وقطاع المحروقات، فهو بمثابة القلب النابض للاقتصاد الجزائري، بالرغم من انه قطاع عرضة للصدمات الخارجية نتيجة تقلبات الأسعار دولياً، ما ينعكس سلباً وبشكل مباشر على التوازنات الاقتصادية الكبرى، وذلك ما آل إليه الاقتصاد الجزائري في الآونة الأخيرة نتيجة التهاوي المفاجئ للأسعار النفط منتصف 2014، أدى إلى دخول الاقتصاد الوطني في ضائقة مالية خانقة وتراجع مداخيل الدولة، بفعل سياسات التوسع الاستثماري التي شهدتها سنوات التحسن المالي، ما أدى إلى تآكل احتياطات الصرف، الأمر الذي اجبر الحكومة على التفكير بجدية في تدعيم سبل تنويع الاقتصاد الوطني، من خلال تشجيع الصادرات خارج المحروقات والحفاظ على التوازنات الاقتصادية الكبرى.

1.2. العائدات النفطية وآثارها على الاقتصاد الوطني والمؤشرات الاقتصادية للفترة من

2005-2016 :

يمكن القول أن الجزائر دولة تستهلك أكثر مما تنتج، وان اقتصادها يعتمد كلياً على النفط والغاز، وأنها عرفت انخفاضاً في الإيرادات من صادرات المحروقات عام 2014 ، لم تتوقعه الحكومة الجزائرية ، مع تأثير قليل في سياسات التنمية، وفي عام 2015 و 2016 أدى الأمر بالفعل إلى فقدانها نحو 40% من الإيرادات المتوقعة، لذا يمكن القول أن الأمر يتعلّق بصدمة أدت إلى الحاجة إلى تغيير سياسات التنمية، وإلى إطلاق برنامج تَشَفُّف عاجل (عطار، 2015، صفحة 129) من قبل الحكومة، والجدول 1، يوضح مساهمة قطاع المحروقات في الاقتصاد الوطني .

الجدول 1: مساهمة قطاع المحروقات في الاقتصاد الوطني (2005-2016) (* أرقام مؤقتة)

2016*	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	قيمة بالمليون دولار
27102	1969	2582	2165	2062	2062	1526	1066	1937	1332	1158	1099	الصادرات خارج مجال المحروقات
1781	32699	60304	63752	69804	71427	55527	44128	77361	58831	53456	43937	صادرات المحروقات
28883	34668	62886	65917	71866	73489	57053	45194	79298	60163	54613	45036	مجموع الصادرات
46727	51702	58580	54852	50376	47247	40473	39294	39479	27631	21456	20048	البريك
17844	17034	4306	11065	21490	26242	16580	5900	39819	32532	33157	24989	البريك التجاري

المصدر: (WWW.ANDI.DZ, 2018)

يلاحظ من خلال الجدول السابق أن إجمالي الصادرات الجزائرية عرفت ارتفاعا محسوسا منذ سنة 2000 إلى غاية 2014، حيث ارتفعت من 43937 مليون دولار لعام 2005 إلى 60304 مليون دولار عام 2014 وذلك للتحسن الذي شهدته السوق النفطية العالمية، إذ لا يزال قطاع المحروقات مستحوذ على إجمالي الصادرات بنسبة 97%، ما يعكس القصور البنوي والهيكلي للاقتصاد الوطني، وتبعيته للمحروقات في تمويل وتحقيق أهداف السياسة الاقتصادية والاجتماعية.

2.2. أسباب انخفاض أسعار النفط العالمية:

يعد الاقتصاد الوطني الأقل تنوعا، لاعتماده على قطاع وحيد (قطاع النفط)، ما جعله أكثر حساسية للصدمات والتقلبات في سوق النفط العالمية، حيث عرفت هذه الأخيرة نهاية 2014 انهيار حاد، إذ انخفض سعر البرميل من النفط من 110 دولار ليصل إلى حوالي 30 دولار سنة 2016 بمعدل تجاوز 72% (طويجيني، 2017، صفحة 371)، وتعود أسباب الانخفاض لأساسيات السوق متمثلة في:

- التفاعل بين قوى العرض والطلب، فضلا عن قوة الدولار الأمريكي وتأثير نشاط المضاربين في الأسواق (نيفين، 2016، صفحة 8) العالمية.
- العوامل السياسية التي شهدتها معظم الدول المصدرة لهذا المنتج كالعراق، ليبيا وإيران؛

- ظهور إنتاج النفط الصخري الأمريكي الذي أتاحتها تكنولوجيا التكسير الهيدروليكي والحفر الأفقي، بحجم إنتاج حوالي 2.4 مليون برميل يوميا إلى سوق النفط العالمية، مما ساهم في حدوث تخمة من المعروض العالمي (مرغيت، 2017، صفحة 1)؛
- ضعف النمو في منطقة اليورو وتباطؤه في الصين والبرازيل (مرغيت، 2017، صفحة 9) (البلدان الناشئة) وتراجع الطلب العالمي في هذه البلدان مما ساهم في استفادة الاقتصاد الأمريكي من هبوط الأسعار وتعافيه بقوة؛
- إصرار السعودية على عدم تخفيض إنتاجها باعتبارها أهم بلد منتج ومصدر للخام في العالم، ما جعل منظمة الأوبك تقرر تسقيف إنتاجها عند 30 مليون برميل يوميا رغم استمرار انخفاض أسعار النفط.

وتضاربت الأسباب الحقيقية لانهايار أسعار الخام بين مصالح سياسية وعقوبات اقتصادية خاصة للبلدان المصدرة له، وأدى هذا الانهيار بإحداث اضطرابات وأثار سلبية بالنسبة لاقتصاديات البلدان المنتجة للنفط لاعتماد أكبر هامش لميزانيتها على النفط.

3.2. تداعيات انخفاض أسعار النفط على الاقتصاد الوطني :

- نظرا لارتباط الاقتصاد الوطني بقطاع المحروقات وتبعيته، أضحى من أكبر البلدان تضررا من التقلبات السعرية العالمية، وبرزت آثارها بصفة مباشرة على الجانب الاقتصادي الذي ألقى بظلاله على الجانب الاجتماعي بشكل غير مباشر وأهمها: (مرغيت، 2017، صفحة 3)
- تراجع مداخيل صادرات النفط بحوالي النصف من 27.35 مليار دولار إلى سنة 2014 إلى حوالي 14.91 مليار دولار سنة 2015 بحوالي نسبة 45.47%؛
 - عجز الميزانية العامة بنسبة 16 % من إجمالي الناتج المحلي الإجمالي لسنة 2015؛
 - تآكل موارد صندوق ضبط الميزانية بشكل مطرد حيث تراجع بنسبة 33.3% بين سنتي 2014 و 2015 لتغطية النفقات العامة بعد تراجع المداخيل النفطية والجبائية العادية؛
 - تراجع صادرات النفط مع ارتفاع فاتورة الواردات ما نجم عنه عجز في الميزان التجاري وتقلص نسبة تغطية الصادرات للواردات إلى 71% لعام 2015 عوض 110% لعام 2014؛
 - إضافة إلى انخفاض القدرة الشرائية للمواطن من 3 إلى 5% خلال عام 2015 مقارنة بنسبة 2014، مع ارتفاع الأسعار العالمية للمواد الغذائية علاوة لسياسة التقشف وسياسات رفع الدعم التي اعتمدها الحكومة خلال الثلاثي الأول لسنة 2015؛

- علاوة على السياسة التقشفية التي انتهجتها الحكومة تم تجميد وتقليص فرص التوظيف وكذا المشاريع الكبرى التي لا تحظى بالأولوية والأثر الاقتصادي والاجتماعي؛
- تهديد السلم والأمن الاجتماعي نتيجة الضغوطات الاقتصادية والمالية الداخلية التي من شأنها التأثير مباشرة على المجتمع خاصة الفئات ضعيفة الدخل، بظهور الاحتجاجات الاجتماعية والاضطرابات للمطالبة بتوفير سبل العيش الكريم وتحسين ظروف المعيشة علاوة عن تدهور القدرة الشرائية وارتفاع الأسعار.

ولهذه الأسباب اضطرت الحكومة ضرورة توجيه اقتصادها نحو سياسة التنويع وفك التبعية لصادرات المحروقات، بتبني نهج اقتصاد الفعالية، الذي يحاول توجيه الاستثمار نحو قطاع المؤسسات الصغيرة والمتوسطة من جهة والتركيز على تنمية القطاعات الأكثر إنتاجية للسلع الحقيقية، ومنها القطاع الفلاحي (كحلي و فروحات، 2017، صفحة 2)، هذا القطاع الذي شهد عدة إصلاحات وبرامج دعم مختلفة، زيادة لما يزرع به من مقومات وإمكانيات متنوعة، تمكنه من النهوض والدفع بعجلة التنمية وتنمية القطاعات الأخرى.

3. واقع القطاع الفلاحي في الجزائر:

حظي القطاع الفلاحي باهتمام متزايد من قبل مختلف دول العالم لدوره الحيوي في تحقيق أهداف التنمية الاقتصادية (مصطفى، 2017، صفحة 27)، بتحقيق الأمن الغذائي، الدافع الرئيسي لنمو القطاعات الأخرى سواء الصناعة، التجارة الخارجية كما يعد في الجزائر إلى جانب القطاع السياحي منفذا هاما لفك الاقتصاد الوطني عن قطاع المحروقات.

1.3. الإصلاحات والسياسات التنموية للقطاع الفلاحي في الجزائر:

اعتمدت الجزائر منذ الاستقلال عدة إصلاحات للنهوض بالفلاحة، في شكل مخططات ذات المدى المتوسط والحجم الاستثماري المتزايد، منها: سياسة التسيير الذاتي (1963)، والثورة الزراعية (1971)، وإعادة الهيكلة وقانون المستثمرات الفلاحية، والمخططات التنموية الثلاثية 1و2 والخمسين 1و2 (بغداد و هاشمي، 2013، صفحة 2)، وتركزت أهداف هذه البرامج حول تنمية القطاع وتحقيق الأمن الغذائي والاكتفاء الذاتي، غير أنها لم تحقق الأهداف المنشودة.

ومع التحول الاقتصادي وانفتاحه على العالم الخارجي، وظهور مؤشرات ايجابية خاصة فترات الوفرة المالية، أصبح من الضروري الاهتمام بهذا القطاع من قبل الحكومة بشكل أكثر تعميقاً وحدثاً، تصحيحاً للسياسات السابقة وأهم البرامج والمخططات ما يلي :

أ. المخطط الوطني للتنمية الفلاحية (2000-2004):

بعد عودة الأوضاع الأمنية ومعافاة الوضعية المالية للبلاد وغلق برنامج التعديل الهيكلي (وزارة الفلاحة والتنمية الريفية، 2012، صفحة 3) بداية الألفية، قامت الجزائر بإطلاق هذا البرنامج الطموح بغلاف مالي قدره 65.4 مليار دج (12.4%)، من مجموع الاستثمارات المقدره بحوالي 1216 مليار دج (16 مليار دولار) في إطار برنامج الإنعاش الاقتصادي لدعم النشاطات الإنتاجية وخلق مناصب شغل جديدة، وإعطاء أهمية أكبر للقطاع (بن رجم و بلعورة، 2016، صفحة 11)، من خلال تحفيز ودعم المستثمرين الفلاحين، وتوسيع المساحات الصالحة للزراعة باستصلاح الأراضي الفلاحية، وتكييف أنظمة استغلال الأراضي في المناطق الجافة والشبه الجافة، وتنمية المنتجات الملائمة للمناطق الطبيعية بهدف تكثيف وإدماج الصناعات الغذائية. (محفوظ و سعيح، 2017، صفحة 4)

ب. البرنامج التكميلي لدعم النمو الاقتصادي (2005-2009):

خصص ضمن هذا البرنامج لسياسة التجديد الفلاحي والريفي ما يقارب 300 مليار دج، وهو امتداد للبرنامج السابق، يقوم على الهدف الأساسي للسياسات الفلاحية المتعاقبة منذ 1962، وهو "التدعيم الدائم للأمن الغذائي الوطني مع التشديد على ضرورة تحول الفلاحة إلى محرك حقيقي للنمو الاقتصادي الشامل" (وزارة الفلاحة والتنمية الريفية، 2012، صفحة 5)، بفعل تكثيف الإنتاج في الفروع الزراعية الغذائية الإستراتيجية من خلال التغيير المحسوس للقواعد الهيكلية للقطاع على المدى المتوسط مع الإشراف القوي للفاعلين في القطاعين العام والخاص، وأهم أهدافه:

- ترقية الصادرات الفلاحية (المنتجات المحلية والفلاحية الحيوية) وحمايتها وتنويعها؛
- توجيه الاهتمام نحو القطاع الريفي إلى جانب القطاع الفلاحي؛
- تحقيق امن غذائي مستدام واستحداث طرق جديدة لحكامة القطاع الفلاحي؛
- الوصول إلى نمو اقتصادي داخلي ومدعم.

ج. برنامج توظيف النمو الاقتصادي (2010-2014):

جاء هذا البرنامج لتحقيق استدامة الأمن الغذائي الوطني من خلال استراتيجيات على المدى المتوسط، تبحث في التغيرات والآثار المهمة في البنية التحتية للقطاع و تأسيس دعامة الأمن الغذائي، وتقوية الشراكة بين القطاعين العام والخاص وتحقيق معدل نمو الإنتاج المتوسط الفلاحي من 6% (2000-2008) إلى 8.33% للسنوات (2010-2014) (عمران، 2014، صفحة 11)، خصص له ما يقارب 1000 مليار دينار جزائري.

د. نموذج النمو الاقتصادي الجديد (2016) (www.mfdgi.gov.dz, 2017):

صادقت الحكومة عليه سنة 2016 في إطار سياسة تنويع الاقتصاد الوطني وإصلاحه هيكليا، تهدف إلى تحقيق معدل نمو بـ 6.5% خارج المحروقات خلال العشرية القادمة، وتم تحديده على ثلاث مراحل للنمو وهي:

❖ **مرحلة الانطلاق والإقلاع الاقتصادي (2016-2019):** تتمحور حول بعث هذه السياسة التنموية الجديدة بنمو تدريجي للقيم المضافة لمختلف القطاعات الاقتصادية باتجاه المستويات المستهدفة.

❖ **المرحلة الانتقالية (2020-2025):** هدفها "تدريك" الاقتصاد الوطني.

❖ **مرحلة الاستقرار والتوافق (2026-2030):** يكون في آخرها الاقتصاد قد استنفذ قدراته الاستدراكية وتتمكن عندها مختلف متغيراته من الالتقاء عند نقطة التوازن.

2.3. مؤهلات وإمكانيات القطاع الفلاحي في الجزائر:

إن تطور أي قطاع اقتصادي مرهون بحجم الموارد والإمكانيات المتاحة التي تؤهله وتساهم في تطويره بالاستخدام الأمثل والرشيد لها نذكر أهمها في الجزائر:

أ. **الموارد الأرضية:** الأرض هي العنصر الأساسي للإنتاج الفلاحي، وتتميز الجزائر بتنوع الموارد الأرضية المؤهلة للزراعة بمساحة إجمالية تقدر بـ 2.381.471 كلم²، تتوقف وتتسع على مدى توافر المياه اللازمة للزراعة والظروف البيئية.

الجدول 2 : توزيع الموارد الأرضية في الجزائر 2011-2015.

الوحدة : هكتار				التعيين
15/2014	14/2013	13/2012	12/2011	
8 487 854	8 465 040	8 461 880	8 454 630	1-المساحة الزراعية الصالحة (هـ.ص.)
7 462 081	7 469 481	7 496 678	7 506 570	1.1 الأراضي الصالحة للحرارة
4 368 417	4 403 937	4 453 225	4 354 242	- مزروعات عشبية
3 093 664	3 065 544	3 043 453	3 152 328	- أراضي سباتية
1 025 773	995 559	965 202	948 060	2.1 مزروعات دائمة
25 468	25 777	26 626	24 335	- مروج طبيعية
70 664	70 852	73 430	74 338	- الكروم
929 641	898 930	865 146	849 387	- حقول أشجار الفواكه
32 968 513	32 965 976	32 969 435	32 943 690	2-أراضي رعوية و مروج
1 938 887	1 457 539	1 458 095	1 101 110	3-أراضي غير منتجة التابعة للمزارع*
43 395 254	42 888 555	42 889 410	42 499 430	مجموع الأراضي المستعملة للزراعة (3+2+1)

المصدر: (الديوان الوطني للإحصائيات، 2016، صفحة 37)

يتضح من خلال الجدول 2 الانعكاس الإيجابي للمخططات التنموية في إطار توسيع وحماية الأراضي الزراعية، إلا أن هذا التوسع كان يسير بوتيرة بطيئة جدا.

ب. الموارد المائية: تمثل الموارد المائية المحدد الرئيسي لعوامل التنمية الفلاحية، نظرا لمحدوديتها، وانخفاض كفاءة استخدامها، زيادة على التغيرات المناخية (التصحّر، الجفاف، وعدم استخدام تقنيات الري الحديثة والمتطورة، وغياب الوعي الثقافي الاستهلاكي للمياه لدى الأفراد)، ذلك ما يتطلب توسيع المساحات المسقية، وحجم المياه المستخدمة في الري، وتقدر المياه الجوفية الممكن استغلالها بـ 7 مليار م³ سنويا، وتستغل بنسبة تفوق 90% في الشمال بينما في الجنوب تستغل بنسبة أقل وتقدر بـ 1.7 مليار م³، بسبب ضعف الإمكانيات وعدم تجدد المياه الجوفية، في حين المياه السطحية المتجمعة في المجاري المائية (الأنهار، الوديان) يزداد منسوبها بزيادة التساقط، وتقدر بـ 12.7 مليار م³ سنويا، موزعة جغرافيا على الشمال بـ 11.9 مليار م³، وفي الجنوب 0.8 مليار م³، كما تضم المياه السطحية في الجزائر 17 حوضا مائيا (قصوري، 2012، صفحة 147)، و68 سد مستغل.

ونتيجة الطلب المتزايد لهذا المورد الاستراتيجي بسبب النمو السكاني المتصاعد والتطور الصناعي وقلة تساقط الأمطار أصبح من الضروري البحث عن بدائل (موارد مائية غير تقليدية)، من خلال عمليات تحلية مياه البحر والمياه المعالجة. وتجربة الجزائر فيما يخص

هذه التقنيات لا تزال محدودة وتقتصر على مناطق معينة (أرزويو، سكيكدة، وعنابة) بسبب ارتفاع تكاليفها المالية والتقنية العالية، توفر ما نسبته 10% سنويا، من مجمل الموارد المائية.

ج. الموارد البشرية: تمثل اليد العاملة أهم عامل في العملية الإنتاجية الفلاحية .

الجدول 3: الموارد البشرية في القطاع الفلاحي في الجزائر (2005-2015)

2015	2014	2012	2010	2005	السنوات
11.895	11.927	11.979	12.036	12.284	السكان الريفيون (ألف نسمة)
7.214	7.233	7.352	7.404	7.408	السكان الفلاحون (ألف نسمة)
5.649	6.465	5.443	4.112	2.561	نصيب العامل الفلاحي من القيمة المضافة في القطاع الزراعي (دولار)
0.59	0.52	0.43	0.40	0.34	الكفاءة الفلاحية %
17.369	17.137	16.456	15.651	13.540	العمالة الكلية (ألف نسمة)
3.412	3.401	3.368	3.318	3.096	القوى العاملة بالقطاع الفلاحي (ألف نسمة)

المصدر: (صندوق النقد العربي، 2016، الصفحات 433-435)

(الصندوق العربي للنقد، 2017، الصفحات 306-308)

وحسب الجدول 3، يتضح تزايد بطئ لحجم القوى العاملة في القطاع الفلاحي، ففي سنة 2005 كان 3.096 ألف نسمة، ليرتفع إلى 3.401 و3.412 لعامي 2014 و2015 على التوالي، ما تفسره السياسات الوطنية المشجعة والداعمة للقطاع خاصة في الأرياف، (المخطط الوطني للتنمية الريفية والفلاحية PNDAR، الدعم الفلاحي وسياسة التجديد الريفي والفلاحي لعام 2008)، كما أنه هناك تراجع في عدد السكان الريفيون والزراعيون نتيجة هجرة الأفراد نحو المدن والتوجه نحو قطاعات أخرى، أما فيما يتعلق بنصيب العامل الزراعي من القيمة المضافة للقطاع فقد بلغت 6.465 دولار عام 2014، بعدما كانت 2.561 دولار (2005) تضاعفت بثلاث أضعاف وبالنسبة للكفاءة الاقتصادية الزراعية تراوحت بين 0.34% إلى 0.59% من 2005 إلى غاية 2015.

3.3. مستلزمات القطاع الفلاحي: يتطلب القطاع مستلزمات ومتطلبات أهمها:

أ. الآلات الزراعية: حسب الجدول 4، هناك تزايد في عدد الجرارات الزراعية وكذا عدد معتبر بالنسبة للحاصدات الزراعية.

الجدول 4: الآلات الزراعية (2008-2016)

السنوات	2012/2008	2013	2014	2015	2016
عدد الجرارات الزراعية	103793	103635	105789	108551	110261
عدد الحاصدات الزراعية	10135	9619	9713	9785	9833

المصدر: (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2016، الصفحات 119-120)

(المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2017)

ب. الأسمدة: يعتمد القطاع الفلاحي على استخدام الأسمدة الفوسفاتية بعد عملية الحرث والأسمدة الأزوتية بعد عملية البذر، وتستعمل بطريقة عشوائية بسبب ارتفاع أسعارها، والنقل، وعدم الوعي لأهمية أنواعها (مجدولين، 2017، صفحة 356) من قبل الفلاحين، والجدول 5 يوضح استقرار في استهلاك الأسمدة خلال فترة الدراسة، بسبب نقص وغياب الإرشاد الفلاحي فيما يخص كفاءات استعمال الأسمدة، ونقص اللجوء إلى تحليل التربة مما يؤدي إلى عدم استجابتها للأسمدة المستعملة (مجدولين، 2017، صفحة 359)، أو لا تتماشى مع مكوناتها.

الجدول 5: الأسمدة في الجزائر (2008-2016).

السنوات	متوسط الفترة 2008-2012	2013	2014	2015	2016
إنتاج الأسمدة الأزوتية (ألف طن)	879.00	900	900	900	-
إنتاج الأسمدة الفوسفاتية (ألف طن)	899.64	800	800	800	-

المصدر: (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2016، الصفحات 121-122)

ج. القروض الفلاحية: القروض الفلاحية المالية والعينية لها دور فعال في النهوض تدريجيا بالقطاع الفلاحي، خاصة التي أقرتها الحكومة في إطار برامج التجديد الريفي والفلاحي، بفضل الوفرة المالية للبلاد نتيجة ارتفاع أسعار المحروقات، وحسب الجدول 6، شهدت القروض نموا ملحوظا بين سنوات 2008 و 2012 (متوسط الفترة قديرب 521.07

مليون دولار أمريكي)، ليرتاجع إلى 225.82 مليون دولار أمريكي سنة 2013، وبعدها عرفت تزايد تدريجي، واقتصرت هذه الأخيرة على المدى القصير، ما يجعل الفلاح غير قادر على سدادهما بحكم طبيعة القطاع الحساسة اتجاه التقلبات والظروف غير المواتية، و يجعل هؤلاء في ضغوطات شديدة بين تسديد ديونهم وعدم تحقيق أرباح لمشاريعهم الفلاحية.

الجدول 06: قيمة الإقراض الفلاحي في الجزائر (2013-2016)

السنوات (الوحدة :مليون دولار أمريكي)	متوسط 2008- 2012	2013	2014	2015	2016
قروض (قصيرة الأجل)	521.07	225.82	538.49	453.82	219.78

المصدر: (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2016، صفحة 123) (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2017)

4.3. دور القطاع الفلاحي في تنمية الاقتصاد الوطني:

يتضح واقع الفلحة الجزائرية من حيث مواردها ومستلزماتها والسياسات المسطرة من طرف الحكومة، رغبة هذه الأخيرة في إعادة بعث روح الحيوية لهذا القطاع الاستراتيجي.

أ. مساهمة القطاع الفلاحي في تحقيق الأمن الغذائي والاكتفاء الذاتي:

يعرف الأمن الغذائي على أنه قدرة المجتمع على توفير الغذاء المناسب لأفراده على المدى الطويل والقريب كما ونوعا، بأسعار تتناسب مع دخولهم، بينما الاكتفاء الذاتي فهو كفاية الحاجات الغذائية عن طريق إنتاجها محليا وداخليا، لذا الجزائر تبتذل قصارى جهودها بتبني عدة إستراتيجيات فلاحية تنموية لتحقيق هذين الهدفين.

الجدول 7: نسبة الاكتفاء الذاتي لمجموعة الحبوب (2008-2016)

السنوات	الإنتاج (ألف طن)	الصادرات(ألف طن)	الواردات(ألف طن)	المتاح للاستهلاك	نسبة الاكتفاء الذاتي %
2012/2008	4075.78	8.18	9151.34	13218.94	30.83
2014	3435.23	0.03	12430.53	15865.74	21.65
2015	3760.95	3.14	13824.26	17582.07	21.39
2016	2942.28	3.38	13440.26	16379.20	17.96

المصدر: (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2016، الصفحات 292-294)

وحسب الجدول 7، الحصيلة الإنتاجية لمجموعة الحبوب خاصة سنوات 2008-2015 جد محتشمة، ونسبة الاكتفاء الذاتي لهذه الفترة بعيدة على النسب المرجوة، نظرا لحجم السياسات والإصلاحات التي تبنتها الحكومة (تتراوح بين 20 و30%)، تدل على اعتماد الجزائر على الاستيراد من العالم الخارجي لتلبية الاحتياجات الغذائية الأساسية.

الجدول 08: تطور إنتاج المنتجات والسلع الواسعة الاستهلاك في الجزائر

2016	2015	2014	2013	متوسط الفترة 2012-2008	السلع الغذائية الواسعة الاستهلاك (ألف طن)
1937.61	2656.73	2436.20	3299.05	2634.33	القمح
919.90	1030.56	939.40	1498.64	1358.10	الشعير
88.51	107.35	123.47	95.83	67.98	البقوليات
410.33	420.33	274.51	403.81	276.24	الزيتون
14563.84	13805.55	13555.52	11866.41	8394.28	الخضار
4802.38	4962.44	4498.83	4231.63	2880.15	الفواكه
840.40	819.02	771.02	660.60	520.82	جملة اللحوم
167.29	167.5	151.51	299.35	219.58	إنتاج البيض
102.14	104.79	99.17	101.86	123.78	إنتاج السمك

المصدر: (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2016، الصفحات 292-294)

حسب الجدول 8، إنتاج المحاصيل والمنتجات الفلاحية الرئيسية في الجزائر، لا ترتقي إلى المستوى المطلوب والمعدل المراد المأمول لتحقيق الاكتفاء الذاتي والأمن الغذائي، كما أن معظم المحاصيل الزراعية والحيوانية تميزت بالتقلب والتذبذب بين الارتفاع والانخفاض وعدم استقرارها، ما يتطلب لفت النظر في الحفاظ وتأمين الغذاء وتلبية الاحتياجات الغذائية الضرورية للسكان بسد الفجوة الغذائية، ما نتج عنه التركيز على الاستيراد لمثل هذه المنتجات وأدى إلى إخلال الموازين الاقتصادية الكبرى.

ب. مساهمة القطاع الفلاحي في الناتج المحلي الإجمالي:

القطاع الفلاحي يدعم الناتج المحلي الإجمالي، بمساهمته في رفع متوسط نصيب الفرد من هذا الناتج، الذي يمثل أهم مؤشرات التنمية الاقتصادية والنمو الاقتصادي للبلد،

والجزائر بلد فلاحى يسعى إلى ترقية الفلاحة، لما تملكه من مقومات زراعية هامة، زيادة على الجهود والسياسات المبذولة لتنمية الفلاحة.

الجدول 9: مساهمة القطاع الفلاحي في الناتج الداخلى الخام (2013-2015)

الوحدة مليون دولار أمريكي		الوحدة دولار أمريكي		السنة
متوسط نصيب الفرد من الناتج الزراعي الإجمالي	متوسط نصيب الفرد من الناتج الإجمالي الداخلى	النسبة من إجمالي الناتج الداخلى %	قيمة الناتج الزراعي الإجمالي	
537.21	5468.20	9.82	20573.39	2013
561.60	5454.36	10.30	21966.90	2014
493.41	4176.21	11.81	19718.00	2015

المصدر: (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2016، الصفحات 11-12)

يبين الجدول 9، أن نسبة مساهمة الناتج الزراعي في الناتج المحلي الإجمالي تتراوح بين 10% و 11% وهي مساهمة ضعيفة تعود إلى ضعف المساحات المزروعة وتراجعها من سنة لأخرى وتذبذب الإنتاج الزراعي وتراجع المردودية الزراعية.

ج. مساهمة القطاع الفلاحي في ترقية التجارة الخارجية:

اعتمدت في سياساتها التنموية والإصلاحات الاقتصادية المتعاقبة، تحرير التجارة الخارجية ومنها تجارة المنتجات الزراعية مما حسن من مشاركة هذا القطاع في التجارة الخارجية، والجدول 10 يوضح قيمة الصادرات الزراعية التي شهدت تطورا خلال الفترة المدروسة، غير أن هذا التطور كان بطيء بالرغم من برامج PNDRA وبرنامج الإنعاش الاقتصادي، مقارنة بقيمة الواردات الزراعية المتزايدة بفعل ارتفاع أسعار السلع الغذائية في الأسواق العالمية وتزايد الطلب الداخلى بفعل النمو الديمغرافي المتسارع، وعدم كفاية المنتجات المحلية.

الجدول 10: التجارة الخارجية في الجزائر (2008-2015)

الصادرات الغذائية	الصادرات الزراعية	الصادرات الكلية	الواردات الغذائية	الواردات الزراعية	الواردات الكلية	السنة
215.61	353.62	5685.91	6365.90	8678.43	24.231.93	متوسط 2012/2008
283.29	772.54	62.884.29	7157.72	19.409.38	58.274.09	2014
192.44	795.54	37.951.39	5793.84	11.790.68	51.733.01	2015

المصدر: (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2016، الصفحات 110-112)

د. مساهمة القطاع الفلاحي في العمالة:**الجدول 11: مساهمة القطاع الفلاحي في العمالة**

نسبة اليد العاملة في القطاع الفلاحي بالنسبة للفئة العاملة الكلية	اليد العاملة في القطاع الفلاحي	القوى العاملة الكلية	السنوات
21,14%	2528.90	11964.00	2013
22,27%	2550.60	11454.00	2014
41,57%	4959.80	11931.00	2015

المصدر: (المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2016، الصفحات 110-112)

من خلال الجدول 11، فإن نسبة اليد العاملة في القطاع الفلاحي تمثل نسب ضعيفة، حيث ارتفعت من 21.14% سنة 2013 إلى 41.57% عام 2015، بسبب إطلاق الحكومة لبرنامج التجديد الفلاحي والريفي (2010-2014)، الذي كانت من أهم أهدافه استحداث 1,2 مليون منصب شغل دائم والواقع لم يحقق لذلك.

4. تفعيل القطاع الفلاحي لتنمية الاقتصاد الوطني

يحتل القطاع الفلاحي مكانة هامة في الاقتصاد الجزائري، نظراً لأهميته الفعالة في دفع عجلة التنمية الاقتصادية والاجتماعية من خلال توفير الاحتياجات الغذائية والموارد النقدية بالعملات الصعبة، وتوفير مدخلات القطاعات الاقتصادية الأخرى كالصناعة، وتقليص أو سد الفجوة الغذائية، والمساهمة في توفير مناصب الشغل و الحد من البطالة. (احمد قايد و اخرون، 2016، صفحة 4)

إلا أن الفلاحة في الجزائر لم تحقق النتائج المرجوة ولم تصل إلى الرقي، لعدة صعوبات وعراقيل يواجهها القطاع.

1.4. المعوقات والمشاكل التي يعاني منها القطاع الفلاحي وآفاقه :

أ. المعوقات والمشاكل: هناك العديد من المشاكل والعراقيل التي آلت إلى عدم النهوض بالفلاحة في الجزائر إلى يومنا هذا أهمها:

-تراجع المساحة الفلاحية وتشتتها بسبب النمو الديمغرافي المتزايد، وتوسع المدن على حساب الأراضي الزراعية حيث انتقل معدل التمدن من إجمالي السكان من 39.5% سنة 1970 إلى 53.6% في 1990 إلى أن وصل خلال سنة 2014 إلى 70.13%، مع ضعف

استصلاح الأراضي الفلاحية وتشتتها، وغياب العدالة في توزيعها بين الفلاحين الحقيقيين؛

-ندرة الموارد المائية: حسب ما سبق فالموارد المائية بالرغم من تنوع مصادرها إلا أنها ضعيفة وتفتقر إلى الإمكانيات سواء المالية أو التقنية المتطورة ؛

-ضعف المكننة الفلاحية: تعاني الفلاحة في الجزائر من محدودية الآلات الفلاحية، فهناك ضعف في الآلات والعنائد الفلاحي، ولا تواكب التكنولوجيا المتطورة، لان تطويرها وتوفيرها يساهم في زيادة ورفع الإنتاجية الزراعية.

-ضعف استخدام الأسمدة الفلاحية بسبب وجود جهة وحيدة مخولة بإنتاج الأسمدة في الجزائر وهو مجمع اسميدال (ASMIDAL)، إضافة إلى استخدام التسميد المعدني أو العضوي بطرق عشوائية، وغير متجانسة مع المقادير، والتواريخ والنوعية، مع غياب تام للوعي والإرشاد الفلاحيين.

-ضعف الإنفاق على البحث العلمي والتطوير الفلاحي: تتميز اغلب البحوث العلمية الفلاحية والزراعية بالطابع الأكاديمي، إذ لا تصيف شيئا للقطاع أو للفلاح؛

-ضعف الاستثمار الأجنبي المباشر في القطاع الفلاحي وانعدام الشراكة في القطاع الفلاحي بين القطاع العام والخاص ؛

-الهجرة الريفيّة نحو المدن والعزوف عن الأرياف و إهمال الأراضي الفلاحية.

ب. إستراتيجية النهوض بالقطاع الفلاحي: تتطلب التنمية الفلاحية وضع سياسة فلاحية دقيقة ومحددة في الزمان والمكان، وذات أهداف واقعية وعقلانية ولها خلفيات إستراتيجية، ينتج عنها: تخفيف التبعية الغذائية، وتحقيق الأمن الغذائي، والمساهمة في ترقية وتطوير الصادرات خارج المحروقات. وحتى يتسنى تحقيق هذه الأهداف يجب أن يدرج القطاع الفلاحي ضمن سياسات القطاعات الإستراتيجية، التي تتطلب تدخل الدولة في توجيهها وفق أطر من شأنها أن تحقق ما هو مرجواً منها وذلك من خلال ما يلي:

- تشجيع وتدعيم الاستثمارات في مجالات زراعية معينة تتميز بإنتاجها لمنتجات إستراتيجية؛
- توفير التمويل الفلاحي الضروري وفق ميكانيزمات شفافة وسريعة وسهلة، مع دعم أسعار الفائدة بالنسبة للقروض الموجهة للفلاحة، بالشكل الكافي وفي الوقت المناسب؛
- حل إشكالية الملكية العقارية حتى يتم خلق الاطمئنان والاستقرار النفسي لدى الفلاحين، وهو ما سيساهم لا محالة في إعادة الاعتبار للنشاط الفلاحي، لان الفلاح عون اقتصادي، والمنتج الفلاحي له قيمة مالية وإستراتيجية، وهذا بإبعاد الطبقة التي تطلعت على القطاع الفلاحي، إضافة إلى هذا لا بد من تشجيع الشباب، خاصة من يمتلك تكويناً وثقافة فلاحية، على العمل في النشاط الفلاحي، والاهتمام بالصناعات الغذائية وتربية المواشي؛
- وضع سياسة دعم كافية للبحث والإرشاد الفلاحي بمنطق الاحتياجات والواقع العملي، وليس في إطار نظري بيروقراطي، يساهم في توعية وإرشاد الفلاحين؛
- وضع سياسة إستراتيجية للري وشبكات السدود والرش المحوري، وهي إمكانيات يفتقر إليها القطاع الفلاحي في الوقت الحالي؛
- ضرورة خلق نظام فعال للتسويق الفلاحي يعمل وفق أطر موضوعية وبعوامل اقتصادية عقلانية بعيدة عن الإجراءات البيروقراطية، وهذا يتم بإشراك الفاعلين في القطاع الفلاحي. (باشي، 2003، صفحة 114).

5. خاتمة:

الفلاحة من أهم القطاعات الواجب تفعيلها في الجزائر، خاصة لما يعانيه الاقتصاد الوطني في الوقت الراهن من هشاشة هيكلية، وهي أفضل بديل، لما تملكه الجزائر من مقومات طبيعية، وبشرية، ومالية، تسمح بتربيتها وتطويرها، لتحقيق الاكتفاء الذاتي وتوفير الغذاء، والضغط على فاتورة الواردات التي أثقلت كاهل الخزينة العمومية من السلع الغذائية الأساسية.

ومن أهم التوصيات التي يمكن طرحها هي:

- ✓ إن الاعتماد الكامل على عائدات المحروقات، أكد أنه مصدر غير كاف ومقلق في ظل التقلبات في أسعاره العالمية، فهو مورد غير مستقر وزائل؛
- ✓ إعطاء أولوية واهتمام للفلاحة بوضع إستراتيجية فعالة وطويلة الأمد مع تشجيع الاستثمار الفلاحي، والاهتمام بالجنوب لأنه يقدم نماذج فلاحية تنموية وحيوية ناجحة في القطاع؛
- ✓ تشجيع التطور التقني لزيادة الإنتاجية و المردودية مع تسهيل إجراءات الحصول على القروض البنكية الضرورية لتمويل المستثمرات الفلاحية، وتوسيع المساحات الزراعية و تطوير الزراعات الإستراتيجية وتنمية البحث في الميادين الزراعية؛
- ✓ ضرورة خلق سوق زراعية جهوية بغرض تطوير التبادلات الجهوية، وخلق روح الإبداع والابتكار والفعالية في توفير السلع والخدمات بإدخال تكنولوجيا الإعلام والاتصال؛
- ✓ العمل على تنظيم الأسواق لتمكين الفلاحين من تسويق فائض إنتاجهم مع ضرورة الاهتمام بتحسين وتخفيض تكاليف النقل والتسويق والتخزين وإلغاء الاحتكار.
- و كل هذه الاقتراحات تتطلب إرادة سياسية قوية وفعالة لتبني القطاع الفلاحي كبديل استراتيجي لإيرادات النفط إلى جانب قطاعي الصناعة والسياحة وقطاع الخدمات.

6. قائمة المراجع:

- WWW.ANDI.DZ .(2018) .statistique. تاريخ الاسترداد 30 3, 2018، من <http://www.andi.dz/index.php/ar/statistique>
- www.mfdgi.gov.dz .(2017) . تاريخ الاسترداد 03 04, 2018، من <https://www.mfdgi.gov.dz/index.php/ar/22-2014-05-14-10-16-29/2014-05-14-10-18-34/1183-2017-03-26-08-21-3>
- احمد باشي. (2003). القطاع الفلاحي بين الواقع و متطلبات الإصلاح. مجلة الباحث، 2 (2)، 108-115.
- الديوان الوطني للإحصائيات. (2016).، نتائج (2013-2015). 46. الجزائر .
- الصندوق العربي للنقد. (2017). الملاحق.
- المنظمة العربية للتنمية الزراعية. (2016). الكتاب السنوي للإحصائيات الزراعية، المجلد 36. الخرطوم.
- المنظمة العربية للتنمية الزراعية. (2017). الكتاب السنوي للإحصائيات الزراعية، المجلد 37.
- حسين نيفين. (2016). المتانة الاقتصادية الخليجية في مواجهة الأزمات العالمية- المؤشرات والادلالات. الربع الرابع لعام 2016. الامارات العربية المتحدة: إدارة التخطيط ودعم القرار .
- دهينة مجدولين. (2017). استراتيجيات تمويل القطاع الفلاحي بالجزائر في ظل الانضمام للمنظمة العالمية للتجارة. أطروحة دكتوراه . بسكرة: جامعة محمد خيضر .
- ريم قصوري. (2012). الأمن الغذائي و التنمية المستدامة- حالة الجزائر. مذكرة الماجستير . عنابة: جامعة باجي مختار.
- زين العابدين طويجيني. (2017). القطاع الفلاحي كمصدر للتنوع الاقتصادي في الجزائر- الأداء الاقتصادي والقيود خلال الفترة(2017،1999). مؤتمر وطني 23/22 أكتوبر 2017. قسنطينة2: جامعة مهري عبد الحميد.
- سفيان عمران. (2014). سياسة التجديد الفلاحي والريفي كإستراتيجية لكسب رهان الغذائي المستدام بالجزائر. الملتقى الدولي حول استدامة الأمن الغذائي في الوطن العربي في ضوء المتغيرات والتحديات الاقتصادية الدولية، يومي 23/24 نوفمبر 2014. الشلف: جامعة حسبية بن بوعلی.
- سهيلة مصطفى. (2017). الاستثمار الفلاحي و أثره على حركة التجارة الخارجية للمواد الغذائية الأساسية في دول شمال إفريقيا. أطروحة دكتوراه . الشلف: جامعة حسبية بن بوعلی.

- شعيب بغداد، و الطيب هاشمي. (2013). واقع التنمية الفلاحية في الجزائر من خلال برنامج المخطط الوطني للتنمية الفلاحية(ولاية سعيدة كنموذج للمخطط). *مجلة الحقيقة*، 12 (24)، 204-223.
- صندوق النقد العربي. (2016). *إحصائيات التقرير الاقتصادي العربي الموحد*.
- عائشة سلمى كيجلي، و حدة فروحات. (2017). مساهمة سياسات الدعم ألفلاحي في النمو الاقتصادي تحقيقا للتنمية المستدامة حالة الجزائر خلال الفترة (1980-2016). *مجلة الدراسات الاقتصادية الكمية*، 3 (3)، 177-193.
- عبد الحميد مرغيت. (2017). *تداعيات انخفاض أسعار النفط على الاقتصاد الجزائري والسياسات اللازمة للتكيف مع الصدمة*. تم الاسترداد من <https://www.hopital-dz.com/upload/12-2017/article/petrole.pdf>
- عبد المجيد عطار. (07، 11، 2015). انخفاض أسعار النفط وتأثيراته في الاقتصاد الجزائري. ندوة *تداعيات هبوط أسعار النفط على البلدان المصدرة*. الدوحة: المركز العربي للابحاث ودراسة السياسات.
- محمد خميسي بن رجم، و هجيرة بلعورة. (2016). *القطاع ألفلاحي مستقبل الجزائر لاقتصاد ما وراء البترول. الملتقى الدولي حول بدائل النمو والتنوع الاقتصادي في الدول المغاربية بين الخيارات والبدائل المتاحة يومي 10/9 نوفمبر 2016*. الوادي: جامعة حمة لخضر.
- مراد محفوظ، و منيرة سعيح. (2017). *البرامج التنموية والسياسات الزراعية وتأثيرها على الأمن الغذائي في الجزائر خلال الفترة 2000-2017*. *مجلة الإبداع*، 7 (8)، 153-165.
- نور الدين احمد قايد، و اخرون. (2016). *أهمية تطور الفلاحة الصحراوية كخيار بديل لقطاع المحروقات بالجزائر - دراسة تحليلية لتجربة ولاية الوادي*. *الملتقى العلمي الدولي السادس حول بدائل النمو والتنوع الاقتصادي في الدول المغاربية بين الخيارات و البدائل المتاحة يومي 09/10 نوفمبر 2016*. الوادي: جامعة حمة لخضر.
- وزارة الفلاحة والتنمية الريفية. (ماي، 2012). *مسار التجديد ألفلاحي والريفي، عرض وآفاق*. تاريخ الاسترداد 20 4، 2018، من www.minagri.dz.